

Số: 127/BC-UBND

Quảng Thọ, ngày 11 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO
Công tác tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL
do HĐND và UBND xã ban hành trong năm 2019

Để triển khai thực hiện Kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 11 tháng 12 năm 2018 của Ủy ban nhân dân xã Quảng Thọ về việc rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL năm 2019, UBND xã báo cáo tình hình công tác tự kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa văn bản QPPL năm 2019 trên địa bàn xã như sau:

I. Công tác tự kiểm tra và rà soát văn bản QPPL

Hoạt động tự kiểm tra, xử lý văn bản QPPL của HĐND, UBND là hoạt động quản lý nhà nước góp phần đảm bảo tính kỷ luật trong công tác ban hành văn bản QPPL, phục vụ tích cực cho công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL. Đây là hoạt động được tiến hành thường xuyên của HĐND, UBND có thẩm quyền ban hành văn bản QPPL theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015. Qua đó, phát hiện các văn bản có dấu hiệu trái pháp luật nhằm góp phần bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất theo quy định của pháp luật.

1. Công tác tự kiểm tra và rà soát văn bản QPPL

a) Tình hình ban hành văn bản QPPL tại địa phương

Thực hiện Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL 2015, trong năm 2019, việc xây dựng và ban hành các văn bản QPPL được thực hiện đúng trình tự, thủ tục, Hội đồng Nhân dân xã đã ban hành 02 văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND ngày 28 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân xã về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 và Nghị quyết số 01/2019/NQ-HĐND ngày 27 tháng 6 năm 2019 về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội 6 tháng còn lại cuối năm 2019.

- Về căn cứ pháp lý để ban hành văn bản:

Các văn bản do HĐND và UBND xã ban hành đều căn cứ các quy định của pháp luật đang có hiệu lực thi hành.

- Về thẩm quyền ban hành văn bản:

Thẩm quyền về hình thức: Các văn bản QPPL do HĐND và UBND xã ban hành đều phù hợp quy định tại Luật Ban hành văn bản QPPL 2015.

Thẩm quyền về nội dung: Các văn bản QPPL do HĐND và UBND xã ban hành không trái với các quy định của pháp luật hiện hành.

- Về nội dung của văn bản phù hợp với quy định của pháp luật: Các Nghị quyết của HĐND xã ban hành trong năm 2019 đều hợp hiến, hợp pháp và theo các Nghị quyết của HĐND huyện Quảng Điền.

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày theo quy định của pháp luật: Đa số các văn bản QPPL của HĐND và UBND xã ban hành đúng thể thức theo Nghị định số 34/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

b) Công tác tự kiểm tra văn bản QPPL theo thẩm quyền

Thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn đã được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Căn cứ vào yêu cầu quản lý nhà nước và tình hình thực tiễn địa phương. Qua đó, năm 2019, tổng số văn bản đã tự kiểm tra, rà soát trên địa bàn xã có 02 văn bản QPPL và đã phát hiện sai sót.

2. Đánh giá chung về chất lượng xây dựng, ban hành văn bản QPPL do xã ban hành

Nhìn chung, văn bản QPPL do HĐND, UBND trên địa bàn xã được ban hành bảo đảm về thẩm quyền, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản, không trái với văn bản của cấp trên; trình độ chuyên môn nghiệp vụ và khả năng tiếp cận với công việc của đội ngũ thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, xử lý văn bản QPPL được nâng lên rõ rệt. Số văn bản QPPL do HĐND, UBND ban hành đảm bảo đúng về thể thức, nội dung, thẩm quyền, đáp ứng kịp thời trước yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

II. Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL

1. Tình hình thực hiện công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL

UBND xã đã chỉ đạo Văn phòng UBND xã phân công Bộ phận Tư pháp, căn cứ lĩnh vực được phân công theo dõi, thường xuyên kiểm tra, rà soát, xem xét kỹ về nội dung văn bản, thẩm quyền ban hành văn bản, các căn cứ pháp lý nêu trong văn bản đã phù hợp chưa, tính hiệu lực của căn cứ pháp lý, đối tượng áp dụng...đối với các văn bản (trong đó có văn bản QPPL) do các ban ngành UBND xã tham mưu gửi đến trước khi trình lãnh đạo UBND ký ban hành. Qua đó, đã kịp thời phát hiện những hạn chế, sai sót và đề nghị ban tham mưu, soạn thảo văn bản tiến hành bổ sung những nội dung còn thiếu sót, chỉnh sửa các văn bản sai trái, chưa phù hợp.

Công tác tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản của HĐND, UBND xã đã được lãnh đạo UBND xã quan tâm chỉ đạo và từng bước đi vào nề nếp. Tuy nhiên, qua công tác rà soát, nhìn chung công tác ban hành văn bản QPPL vẫn còn sai sót về nội dung cũng như hình thức và đã được Phòng Tư pháp huyện hướng dẫn, khắc phục kịp thời, cụ thể:

a) Tình hình rà soát văn bản QPPL trên địa bàn xã

Các văn bản do HĐND và UBND xã ban hành đều căn cứ các quy định của pháp luật đang có hiệu lực thi hành, phù hợp với quy định Luật Ban hành văn bản QPPL 2015, đồng thời không trái với các văn bản quy định của cấp trên.

Nhìn chung, công tác rà soát văn bản QPPL do HĐND và UBND xã ban hành được tiến hành định kỳ; qua rà soát, đã phát hiện và đề nghị khắc phục những sai sót về hình thức, kỹ thuật trình bày văn bản, đảm bảo tính thống nhất, hoàn thiện của hệ thống văn bản QPPL trong quản lý, điều hành tại địa phương.

b) Kết quả công tác hệ thống hóa văn bản QPPL của xã

Công tác hệ thống hóa văn bản QPPL do HĐND và UBND xã ban hành thường xuyên được lãnh đạo UBND xã quan tâm và chỉ đạo theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL 2015.

Công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật luôn được chú trọng và triển khai thực hiện một cách thường xuyên.

UBND xã đã tự kiểm tra, rà soát 02 văn bản quy phạm pháp luật. Kết quả tự kiểm tra, rà soát: Sau khi rà soát, UBND xã ban hành Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 02/01/2019 về việc xử lý văn bản QPPL sau rà soát năm 2019, theo đó, đã tiến hành sửa đổi văn bản QPPL theo đúng nội dung và thể thức quy định đối với Nghị quyết số 02/2018/NQ-HĐND ngày 28 tháng 12 năm 2018 của Hội đồng nhân dân xã về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2019.

2. Đánh giá chung về chất lượng công tác xây dựng, ban hành văn bản thuộc trách nhiệm rà soát, hệ thống hóa

Nhằm cụ thể hóa các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước phục vụ nhiệm vụ công tác chỉ đạo, điều hành hoạt động quản lý Nhà nước ở địa phương, những năm qua, UBND xã đã thường xuyên chỉ đạo nâng cao chất lượng công tác ban hành, tự kiểm tra, xử lý văn bản QPPL. Tuy nhiên, do kinh nghiệm còn hạn chế nên việc rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL còn chậm.

3. Về thể chế, bố trí biên chế, kinh phí cho công tác tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản

- Việc thực hiện công tác kiểm tra và xử lý văn bản QPPL hiện nay do cán bộ kiêm nhiệm, chưa có công chức chuyên sâu; trình độ, năng lực soạn thảo của những người làm công tác xây dựng văn bản còn hạn chế.

- Nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức các ban ngành, đoàn thể về công tác xây dựng văn bản chưa đồng đều. Vì vậy công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL chưa thực hiện đầy đủ các nội dung rà soát, hệ thống hóa văn bản theo đúng quy định.

- Kinh phí phục vụ cho công tác kiểm tra, rà soát văn bản trong những năm qua không được quan tâm, chưa đáp ứng nhu cầu kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn xã.

III. Những tồn tại, hạn chế và kiến nghị

a) Tồn tại, hạn chế

- Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Ban hành VBQPPL của HĐND, UBND đã được quan tâm triển khai nhưng chưa thật sự hiệu quả.

- Công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản nhằm phát hiện những quy định bất hợp lý, chồng chéo, trái pháp luật hoặc văn bản không còn hiệu lực pháp lý đôi khi chưa kỹ, chưa được thường xuyên. Quy trình thực hiện ban hành văn bản có lúc thực hiện chưa nghiêm.

b. Kiến nghị.

- Đề nghị UBND huyện, phòng Tư pháp thường xuyên tổ chức tập huấn, hướng dẫn về công tác soạn thảo, thẩm định, rà soát, kiểm tra VBQPPL của HĐND, UBND cho cán bộ công chức trực tiếp làm công tác soạn thảo, thẩm định, rà soát, kiểm tra VBQPPL để nắm bắt các văn bản mới đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn hiện nay.

- Hoàn chỉnh việc xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu là yếu tố rất quan trọng, góp phần đảm bảo thực hiện có hiệu quả công tác ban hành VBQPPL.

Trên đây là báo cáo công tác tự kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn xã Quảng Thọ trong năm 2019, UBND xã kính mong Phòng Tư pháp quan tâm chỉ đạo để công tác này thực hiện tốt hơn trong thời gian tới./.

Nơi nhận:

- Phòng Tư pháp huyện;
- Thường vụ Đảng ủy;
- TT HĐND xã;
- CT, PCT UBND xã;
- Mặt trận, các đoàn thể cấp xã;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Hoàng Công Phong